



Warszawa, dn. 10 SIE. 2016

**DYREKTOR
REGIONALNEGO ZARZĄDU GOSPODARKI WODNEJ
W WARSZAWIE**

TC-U-021-0357-003/2016

DECYZJA Nr 574/D/TC-U/16

Na podstawie art. 104 i art. 107 oraz art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego /Dz. U. z 2016r. poz. 23/ w związku z art. 88l ust. 2 ustawy z dnia 18 lipca 2001r. Prawo wodne /Dz. U. z 2015r. poz. 469 z późn. zm./,

po rozpatrzeniu

wniosku sygnowanego datą 18 maja 2016r., przedłożonego przez Gminę Radzymin, w imieniu i na rzecz której działa na mocy udzielonego upoważnienia pan Andrzej Ochenkowski, w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od zakazów określonych w art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, dla przedsięwzięcia w zakresie budowy odcinka o długości około 75m sieci wodociągowej PE DN160mm z przekroczeniem rzeki Rządzy w rejonie odcinka km 4+140 rzeki wg map zagrożenia powodziowego (godło arkusza N-34-127-C-b-1), planowanego do realizacji na terenie nieruchomości, działek nr 386, 110 i 112 obręb ewidencyjny Ruda, gmina Radzymin oraz działkach nr 438, 367/24, 365 obręb ewidencyjny Łosie, gmina Radzymin, zlokalizowanych odpowiednio po lewej oraz prawej stronie koryta rzeki Rządzy,

- orzekam

- zwalням od zakazu wykonywana robót i czynności na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, w tym zakazu prowadzenia robót ziemnych w zakresie:
 - o budowy odcinka o długości około 65m sieci wodociągowej PE DN160mm metodą wykopu otwartego oraz częściowo przewiertu sterowanego,
 - o wykonania komór przewiertu sterowanego,
 - o lokalizacji 2 szt. słupków oznaczeniowych,
- umarzam jako bezprzedmiotowe postępowanie w części dotyczącej robót prowadzonych na terenie nieruchomości, części działki nr 438 obręb ewidencyjny Łosie, gmina Radzymin, stanowiącej grunty pokryte wodami, w związku z wykonaniem odcinka o długości około 10m sieci wodociągowej pod korytem rzeki Rządzy, wobec lokalizacji poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią,
 - **określam warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią**
- obowiązek lokalizacji zaplecza budowy poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią,
- obowiązek prowadzenia robót ziemnych w okresie korzystnych warunków hydrologicznych,
- obowiązek zabezpieczenia obszaru szczególnego zagrożenia powodzią oraz wód powierzchniowych przed zanieczyszczeniem na etapie prowadzenia robót budowlanych,
- obowiązek zachowania obecnego ukształtowania terenu,
- obowiązek usunięcia poza obszar szczególnego zagrożenia powodzią ewentualnego nadkładu mas ziemnych z robót ziemnych,
- obowiązek uprzątnięcia terenu nieruchomości w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią po zakończeniu prac budowlanych.

UZASADNIENIE

W dniu 23 maja 2016r. do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, wpłynął wniosek przedłożony przez Gminę Radzymin (dalej Wnioskodawca), w imieniu i na rzecz

której działa na mocy udzielonego pełnomocnictwa Pan Andrzej Ochenkowski, dotyczący wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią dla zamierzenia inwestycyjnego polegającego na budowie odcinka sieci wodociągowej PE DN160mm z przekroczeniem rzeki Rządzy w rejonie odcinka km 4+140 rzeki, planowanego do realizacji na terenie nieruchomości, działek nr 386, 110 i 112 obręb ewidencyjny Ruda, gmina Radzymin oraz działkach nr 438, 367/24, 365 obręb ewidencyjny Łosie, gmina Radzymin.

Przy piśmie z dnia 1 sierpnia 2016r., znak: TC-U-021-0357-002/2016 Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie zawiadomił Strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie, możliwości zapoznania się ze zgromadzonymi aktami oraz przedstawienia stanowiska odnośnie do skompletowanych materiałów i dokumentów, czyniąc tym samym zadość normie prawnej wynikającej z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego. Wobec faktu, że we wskazanym stronom terminie nie wpłynęły dodatkowe materiały, dokonano analizy całokształtu akt sprawy, na podstawie których ustalono następujący stan prawny i faktyczny.

W myśl art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zabrania się wykonywania robót oraz czynności utrudniających ochronę przed powodzią lub zwiększających zagrożenie powodziowe, w tym:

1. wykonywania urządzeń wodnych oraz budowy innych obiektów budowlanych, z wyjątkiem dróg rowerowych,
2. sadzenia drzew lub krzewów, z wyjątkiem plantacji wiklinowych na potrzeby regulacji wód oraz roślinności stanowiącej element zabudowy biologicznej dolin rzecznych lub służącej do wzmocnienia brzegów, obwałowań lub odsypisk,
3. zmiany ukształtowania terenu, składowania materiałów oraz wykonywania innych robót, z wyjątkiem robót związanych z regulacją lub utrzymywaniem wód oraz brzegu morskiego, budową, przebudową lub remontem drogi rowerowej, a także utrzymywaniem, odbudową, rozbudową lub przebudową wałów przeciwpowodziowych wraz z obiektami związanymi z nimi funkcjonalnie oraz czynności związanych z wyznaczaniem szlaku turystycznego pieszego lub rowerowego.

Nadto, zgodnie z art. 88l ust. 2 przywołanej ustawy, jeżeli nie utrudni to zarządzania ryzykiem powodziowym, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej może, w drodze decyzji zwolnić od ww. zakazów określając jednocześnie warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią.

W świetle powyższych przepisów prawa podkreślenia wymaga obowiązujący na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zakaz wykonywania robót i czynności, które utrudniają ochronę przed powodzią lub zwiększają zagrożenie powodziowe. Jednocześnie zakres regulacji przedmiotowych przepisów prawa jednoznacznie wskazuje, iż jedynie w ściśle określonych przypadkach, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej, jako organ, może wydać decyzję zwalniającą od ww. zakazów. Co więcej w obowiązującym stanie prawnym w przypadku przedsięwzięć, które utrudniają zarządzanie ryzykiem powodziowym organ nie może wydać decyzji zwalniającej od przedmiotowych zakazów.

Odnosząc zatem przedstawiony stan prawny do analizowanego przypadku, bezdyskusyjnym jest, iż zamierzenie inwestycyjne określone we wniosku strony wymaga uzyskania decyzji zwalniającej od ww. zakazów określonych w art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne, albowiem dotyczy działań wskazanych wprost jako zakazane na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Katalog stron w postępowaniu o wydanie decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią wyznaczają przepisy prawa materialnego, w tym art. 88l ust. 5 ustawy Prawo wodne, w myśl którego przymiot strony posiadają wnioskodawca, właściciel wału przeciwpowodziowego oraz właściciel wody. Powołując

się na powyższy przepis należy wyjaśnić, iż wyznacza on w sposób jednoznaczny zamknięty katalog stron postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od ww. zakazów.

Zgodnie z ustaleniami organu I instancji teren wskazany pod planowane przedsięwzięcie jest zlokalizowany po obu stronach nieobwałowanego koryta rzeki Rządzy wg map zagrożenia powodziowego, a zatem stronami przedmiotowego postępowania są jedynie wnioskodawca oraz właściciel wody.

Podstawę materialnoprawną wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią stanowią przepisy ustawy Prawo wodne. Stosownie do treści art. 9 ust. 6c ww. ustawy, obszary szczególnego zagrożenia powodzią stanowią m.in. obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat (dalej woda 1%).

W analizowanym przypadku dokumentami pozwalającym na niebudzące wątpliwości interpretacyjnych określenie lokalizacji terenu nieruchomości przeznaczonych pod planowane przedsięwzięcie w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią są mapy zagrożenia powodziowego opracowane przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej. Stosownie do informacji prezentowanych na rzeczonych mapach roboty związane z realizacją przedsięwzięcia będą prowadzone w przeważającej części na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, w zasięgu wody 1% o rzędnej w przedziale około 81,49m npm Kr, co ustalono na podstawie arkusza map oznaczonego godłem N-34-127-C-b-1, obowiązującego na dzień wydania niniejszej decyzji.

Analizując przedłożoną dokumentację wnioskową stwierdzono, że na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią prowadzona będzie jedynie część robót związanych z realizacją przedsięwzięcia. W przedmiotowym zakresie ustalono, że część robót obejmuje wykonanie metodą przewiertu sterowanego odcinka wodociągu o długości około 10m pod korytem rzeki Rządzy, przy czym roboty te będą prowadzone na terenie części nieruchomości, działki nr 438 obręb ewidencyjny Łosie, gmina Radzymin, stanowiącej grunty pokryte wodami, które to grunty nie są klasyfikowane jako obszar szczególnego zagrożenia powodzią w rozumieniu art. 9 ust. 1 pkt 6c ustawy Prawo wodne.

W świetle powyższego brak jest podstaw prawnych do objęcia przedmiotową decyzją robót prowadzonych poza obszarami szczególnego zagrożenia powodzią, a zatem zgodnie z dyspozycją art. 105 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego postępowanie administracyjne we wskazanym zakresie należało umorzyć jako bezprzedmiotowe. Przechodząc od powyższych ustaleń formalnoprawnych, rozpoznając całokształt akt sprawy stwierdzono następujący stan faktyczny.

Przedmiot planowanego przedsięwzięcia stanowi budowa na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią odcinka o długości około 65m sieci wodociągowej z przekroczeniem rzeki Rządzy przewiertem sterowanym (długość odcinka pod korytem rzeki około 10m) z lokalizacją w rejonie odcinka km 4+140 rzeki wg map zagrożenia powodziowego.

Na podstawie mapy sytuacyjno-wysokościowej załączonej do wniosku ustalono rzędne terenu w rejonie planowanych robót ziemnych, które wynoszą około 80,64 - 81,58m npm Kr, natomiast zgodnie z mapami zagrożenia powodziowego rzędna wody 1% wynosi w tym rejonie około 81,49m npm Kr. Z przedstawionych danych wysokościowych i hydrologicznych wynika, że przeważająca część terenu wskazanego pod realizację przedsięwzięcia znajduje się w zasięgu oddziaływania wody 1%.

Projektowany odcinek sieci wodociągowej zostanie wykonany z rur PE DN Ø 160mm, przy czym na odcinku wykonywanym metodą przewiertu sterowanego będzie prowadzony w rurze osłonowej PE DN Ø 250mm. Realizacja części przedsięwzięcia metodą przewiertu sterowanego wymaga wykonania komór wejścia i wyjścia przewiertu, zlokalizowanych na działkach nr 367/24

obręb ewidencyjny Łosie, gmina Radzymin oraz nr 110 obręb ewidencyjny Ruda, gmina Radzymin. Przedmiotowe komory wejścia i wyjścia będą wykonane jako wykopy w rejonie których posadowione będą słupki oznaczeniowe. Pozostała część przedsięwzięcia będzie wykonana w wąskoprzestrzennych szalowanych wykopach otwartych, przy czym szerokość wykopów będzie wynosiła około 0,9m, a urobek będzie odkładany wzdłuż planowanych wykopów. Na warstwie podsypki zostaną ułożone rury sieci wodociągowej, następnie obsypane materiałem, a pozostała część wykopu będzie wypełniona gruntem rodzimym pochodzącym z robót ziemnych, poddanym zagęszczaniu.

Analizując całokształt akt sprawy ustalono, że planowane przedsięwzięcie będzie wiązało się z tymczasową zmianą ukształtowania terenu, do której dojdzie jedynie na etapie prowadzenia robót ziemnych. Wobec lokalizacji w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią i związanego z tym ryzyka okresowego oddziaływania wód wezbraniowych zasadne jest prowadzenie prac budowlanych w okresie korzystnych warunków hydrologicznych. Po zakończeniu przedmiotowych robót teren nieruchomości zostanie uprzątnięty i przywrócony do stanu nieutrudniającego zarządzania ryzykiem powodziowym, na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią nie będą prowadzone żadne dodatkowe roboty nieobjęte przedmiotem niniejszej decyzji, a ewentualny nadkład gruntu z robót ziemnych zostanie usunięty poza obszar szczególnego zagrożenia powodzią.

Ocena stanu faktycznego dokonana przez organ I instancji wskazuje, że realizacja planowanego przedsięwzięcia na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią nie będzie utrudniała zarządzania ryzykiem powodziowym, w tym ochrony przed powodzią, albowiem zarówno technologia robót jak również ich charakter (infrastruktura techniczna podlegająca zakryciu) nie będą w sposób trwały wpływały na warunki hydrologiczne, a jedynie na etapie realizacji inwestycji możliwe jest występowanie oddziaływania wód wezbraniowych. W podstawie decyzji określone zostały warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią, których dotrzymanie jest konieczne dla właściwej realizacji przedsięwzięcia. Spełniona jest zatem przesłanka warunkująca wydanie decyzji zwalniającej od zakazów określonych w art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne.

Stosownie do przedstawionych wyjaśnień orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.
2. Niniejsza decyzja wygasa, jeżeli w terminie 2 lat od dnia, w którym stała się ostateczna, nie uzyskano pozwolenia wodnoprawnego, jeżeli jest wymagane.



Otrzymują:

1. Pan Andrzej Ochenkowski, ul. Warszawska 2, 07-410 Ostrołęka,
2. Wojewódzki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Warszawie, ul. Ksawerów 8, 02-656 Warszawa,

Do wiadomości:

NZD